



átvéve  
2012 JÚN. 04

KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG  
KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG

1026 Budapest, Riadó utca 5.

1525 Pf.: 166.

Tel.: 06-1/882-8594, fax: 06-1/882-8593

E-mail: dontobizottsag@kt.hu

Ikt. sz.: D.332/8p012.

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) meghozta az alábbi

### V É G Z É S - t.

A Döntőbizottság a *Közbeszerzési Hatóság Közbeszerzési Döntőbizottság Elnöke* (1026 Budapest, Riadó utca 5.) által, a *Közép-Tisza-vidéki Vízügyi Igazgatóság* (5000 Szolnok, Ságvári krt. 4., a továbbiakban: ajánlatkérő) „*Közfoglalkoztatási programhoz kapcsolódó személyszállítás beszerzése*” tárgyú közbeszerzési eljárása ellen indított jogorvoslati eljárásban *a közbeszerzési eljárást lezáró szerződés megkötését engedélyezi.*

A végzés ellen jogorvoslatnak helye nincs.

### INDOKOLÁS

Ajánlatkérő 2012. április 27-én tájékoztatta a Döntőbizottság Elnökét arról, hogy a rendelkező részben meghatározott tárgyban hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárást indított a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 94. § (2) bekezdés d) pontjának megjelölésével.

Ajánlatkérő az eljárásfajta választásának indokaként előadta, hogy az „Országos Közfoglalkoztatási Program 2012.” keretében 2012. március 12-én 402/2012-1600 számon hatósági szerződést kötött a Belügyminisztérium, mint támogató nevében eljáró Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Munkaügyi Szakigazgatási Szervével. A hatósági szerződés értelmében az ajánlatkérő 2 461 fő regisztrált álláskereső, valamint foglalkoztatást helyettesítő támogatásra jogosult személy közfoglalkoztatási jogviszony keretében történő foglalkoztatását vállalta 2012. február 1. napjától 2012. december 31. napjáig. Az ajánlatkérő részletezte, hogy milyen feladatokat kíván a közfoglalkoztatottakkal elvégeztetni teljes működési területén. A munkavégzés helye a települések belterületétől jelentős távolságra helyezkedik el, így csak személyszállítással biztosítható a foglalkoztatás.

Ajánlatkérő előadta továbbá, hogy a beszerzés megindítására a hatósági szerződés megkötéséig, a foglalkoztatottak pontos létszáma ismeretének hiányában, illetve a szállítási igény felméréséig nem volt lehetőség. A hatósági szerződés megkötését követően az ajánlatkérő haladéktalanul megkezdte a személyszállítási igény pontos felmérését. Az igényfelmérés alapján megállapításra került, hogy a személyszállítás becsült értéke eléri az uniós értékhatárt. A nyílt eljárás alkalmazása – figyelembe véve

a közbeszerzések központi ellenőrzéséről és engedélyezéséről szóló 46/2011. (III.25.) Korm. rendelet rendelkezéseit is – közel 3 hónapot venne igénybe, amely jelentős mértékben hátráltatná a közfoglalkoztatási feladatok végrehajtását is. Az Országos Vízügyi Főigazgatóság főigazgatója korábban arról tájékoztatta a vízügyi igazgatóságokat, hogy az Országos Vízügyi Főigazgatóság koordinált eljárás keretében segítséget nyújt az igazgatóságoknak a biztonságos munkavégzéshez szükséges eszközök, szolgáltatások hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárás keretében történő beszerzéséhez.

Az ajánlatkérő – a közfoglalkoztatottak magas száma, illetve a munkaterületek jelentős távolsága miatt – arra kényszerül, hogy az Országos Vízügyi Főigazgatóság levelében foglaltaknak megfelelően a közfoglalkoztatottak szállításához szükséges szolgáltatást hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás útján szerezze be.

A Közbeszerzési Döntőbizottság Elnöke 2012. május 7. napján hiánypótlásra hívta fel ajánlatkérőt.

Ajánlatkérő a hiánypótlási felhívásra megküldte az ajánlatkérő és a Belügyminisztérium mint támogató nevében eljáró Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Munkaügyi Szakigazgatási Szerve között létrejött hatósági szerződést, valamint további körülményeket adott elő az eljárásfajta választásának indokaként.

A beszerzés becsült értéke nettó 72.211.500.-Ft.

Ajánlatkérő ajánlattételre az alábbi ajánlattevőket hívta fel: KRUPATECHNIKA Kereskedelmi és Szolgáltató Kft., SZEBIK 2001 Szolgáltató és Kereskedelmi Kft., Mercz Sándor egyéni vállalkozó.

A Döntőbizottság 2012. május 15-én tájékoztatta ajánlatkérőt és az egyéb érdekeltet az eljárás megindításáról.

**Ajánlatkérő** 2012. május 17-én napján a szerződés megkötésének engedélyezése iránti kérelmet terjesztett elő tekintettel arra, hogy halasztást nem tűrő kiemelkedően fontos érdek, illetőleg közérdek védelme indokolja a szerződés megkötését.

Ajánlatkérő előadta, hogy ajánlatkérő „Országos Közfoglalkoztatási Program 2012.” keretében - 2012. március 12-én - a Belügyminisztérium, mint támogató nevében eljáró Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Munkaügyi Szakigazgatási Szervével hatósági szerződést kötött.

A hatósági szerződés értelmében ajánlatkérő 2 461 fő regisztrált álláskereső, valamint foglalkoztatást helyettesítő támogatásra jogosult személy közfoglalkoztatási jogviszony keretében történő foglalkoztatását vállalta 2012. február 1. napjától 2012. december 31. napjáig.

A közfoglalkoztatással kapcsolatos feladatokat az Igazgatóság teljes működési területén kell végrehajtani. [Az Igazgatóság működési területét a környezetvédelmi,

természetvédelmi, vízügyi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló, többször módosított 347/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet II/10. pontja határozza meg.]

Tekintettel arra, hogy a munkavégzések helyszínei a települések belterületétől jelentős távolságra - néhol 15-20 km-re - helyezkednek el, a közfoglalkoztatottak munkába járása gyalogosan vagy kerékpározással nem oldható meg, a közfoglalkoztató szervezetnek a személyszállítást mielőbb biztosítani kell, hiszen a folyamatos foglalkoztatás csak így oldható meg.

A személyszállítás mielőbbi biztosítása azért is fontos, mivel a parlagfű elleni hatékony védekezés elősegítése és a feladat végrehajtása érdekében a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Munkaügyi Központjának igazgatója a Belügyminisztérium Közfoglalkoztatási Helyettes Államtitkársága levele alapján - valamennyi országos közfoglalkoztató vezetőjéhez fordult, leiratában a tömeges pollenszórás megakadályozása érdekében a május 10-20. közötti kaszálás fontosságára hívta fel a foglalkoztatók figyelmét. (A parlagfűvel fertőzött területek döntő többsége a települések külterületén helyezkedik el, ezek megközelítése személyszállítás hiányában másként nem biztosítható.)

Megítélése szerint a szerződés megkötése az Országos Közfoglalkoztatási Program sikeres végrehajtását, a közfoglalkoztatottak folyamatos munkavégzését segíti. A szerződéskötés hiánya a program végrehajtását, illetve a közfoglalkoztatót szinte megoldhatatlan helyzet elé állítja, hiszen mintegy 2000 ember munkaterületre történő eljutása hiúsulhat meg. Mindezek ismeretében az Országos Közfoglalkoztatási Program sikeres végrehajtása halasztást nem tűrő kiemelkedően fontos érdek.

Kérelméhez mellékelte a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium NFM/8219/2/2012. számú, közbeszerzési eljárás eredményének kihirdetésével kapcsolatos kiértesítését, valamint a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Munkaügyi Központ igazgatójának parlagfű elleni védekezéséről szóló 1141-1/2012-1600 sz. felhívását.

A **Döntőbizottság** a következőkre tekintettel engedélyezte a szerződés megkötését.

A Kbt. 144. § (4) bekezdése értelmében „Amennyiben halasztást nem tűrő kiemelkedően fontos érdek vagy közérdek védelme (ideértve a nemzetgazdasági okot) indokolja, a Közbeszerzési Döntőbizottság az ajánlatkérő kérelmére végzéssel engedélyezheti a szerződés megkötését, ha annak előnyei meghaladják a szerződéskötéssel járó hátrányokat. A kérelemben a halasztást nem tűrő kiemelkedően fontos érdeket vagy közérdeket (nemzetgazdasági okot) meg kell jelölni, valamint a kérelem benyújtásával egyidejűleg a Közbeszerzési Döntőbizottság rendelkezésére kell bocsátani a kérelem benyújtását megalapozó indok igazolására szolgáló dokumentumokat. E bekezdés alkalmazásában közérdek különösen a közszolgáltatási tevékenység ellátásbiztonsága folyamatosságának fenntartása. A minősített beszerzési eljárás, valamint a védelmi beszerzési eljárás tekintetében közérdek különösen a védelmi vagy biztonsági érdek. A Közbeszerzési Döntőbizottság a kérelemről annak

beérkezésétől számított öt napon belül dönt, a végzés ellen jogorvoslatnak nincs helye”.

A Kbt. 144. § (4) bekezdése kógensen határozza meg azokat a feltételeket, melyek alapján a szerződés megkötése engedélyezhető. A jogalkotó olyan kógens feltételeket határozott meg (halasztást nem tűrő kiemelkedően fontos érdek, illetőleg közérdek védelme, ideértve a nemzetgazdasági okot), melyre vonatkozóan az ajánlatkérőnek bizonyítási kötelezettsége áll fenn.

A Kbt. a fenti kivételes körülmények igazolása esetén teszi csak lehetővé a szerződéskötés engedélyezését.

A Döntőbizottság megvizsgálta az ajánlatkérő által előadottakat, értékelte, összevetette a szerződés megkötésével és annak elmaradásával járó előnyöket, hátrányokat, az ügy összes egyéni jellemzőjét.

Ajánlatkérő arra hivatkozott, hogy a közfoglalkoztatással kapcsolatos feladatokat az Igazgatóság teljes működési területén kell végrehajtani. Tekintettel arra, hogy a munkavégzések helyszínei a települések belterületétől jelentős távolságra helyezkednek el, a közfoglalkoztatottak munkába járása gyalogosan vagy kerékpározással nem oldható meg, a közfoglalkoztató szervezetnek a személyszállítást mielőbb biztosítani kell a folyamatos foglalkoztatás érdekében. A személyszállítás mielőbbi biztosítása a parlagfű elleni hatékony védekezés elősegítése és a feladat végrehajtása érdekében fontos közérdek.

A Döntőbizottság az ajánlatkérő által előadott fenti indokok alapján a kiemelkedően fontos közérdek védelme szükségességét megállapította.

A végzés elleni jogorvoslatot a Kbt. 144.§ (4) bekezdése zárja ki.

Budapest, 2012. június 1.

**Dr. Horváth Éva sk.**  
**közbeszerzési biztos**

**Kovács Lajos sk.**  
**közbeszerzési biztos**

**Dr. Szántó Veronika sk.**  
**közbeszerzési biztos**

A kiadmány hitelül:



**Kapják:**

1. Közép-Tisza-vidéki Vízügyi Igazgatóság (5000 Szolnok, Ságvári krt. 4.)
2. KRUPATECHNIKA Kereskedelmi és Szolgáltató Kft. (5231 Fegyvernek, Ady E. u. 13/a.)
3. SZEBIK 2001 Solgáltató és Kereskedelmi Kft. (1114 Budapest, Bartók Béla u. 95/b.)
4. Mercz Sándor egyéni vállalkozó (5000 Szolnok, Ady E. u. 5. VII/7.)
5. Irattár